玛曲县河曲马场国土空间总体规划

MAQUXIANHEQUMACHANGGUOTUKONGJIANZONGTIGUIHUA

(2021-2035年)

—公示草案—

玛曲县自然资源局　玛曲县河曲马场

2023年7月

前言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。按照县级部署要求，我单位组织编制了《玛曲县河曲马场国土空间总体规划（2021-2035年）》。目前已形成征求意见成果，力求为河曲马场未来一段时期的生态保护与高质量发展制定合理有序的空间部署方案。

本次规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察甘肃重要讲话精神，按照“五无甘南、十有家园”的要求，以玛曲县委确定的“12345”发展战略为主线，提升黄河上游重要水源涵养能力；突出黄河首曲生态环境保护和经济社会高质量发展；形成黄河上游生态保护与绿色发展先行区、黄河首曲草原生态旅游目的地、青藏高原现代畜牧业发展示范区；构筑湿地草原生态、现代牧业、文化旅游、清洁能源体系，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，增进民生福祉，提高人民生活品质，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，谱写新时代高质量发展的河曲马场新篇章。

这里是

河曲马场

- 英雄格萨尔历史命运的转折点，统一岭国的出发地；
- 中国最美的五大湿地草原之一，是距离城市最近的湿地草原；
- 高原湖滨湿地、沼泽湿地、高寒草原等构成了这里多重复合性的别样景观；
- 中国三大名马河曲马的中心产区，全国唯一一个河曲马保种繁育基地；
- 藏族传统体育项目的回归地，藏族第一支马球队便于此诞生；
- 文化遗产“历史再现”工程博物馆，甘肃省不可移动革命文物；
- 候鸟迁徙的“通用机场”，是国际鸟类迁徙的重要通道和中途停歇地。

历史沿革

河曲马场位于甘南藏族自治州玛曲县，古称“玛麦玉龙松多”藏语意为“黄河和黑河交汇后的开阔河谷地带”。是藏族英雄格萨尔王少年时代的主要活动地以及统一岭国的出发地。因1958年国营河曲马场的成立而得名。1979年与兰州军区河曲军马场合并为甘肃省河曲种畜场；1980年由甘南州人民政府管理，恢复河曲马场场名至今。2006年移交玛曲县，至今有65年的发展史。

目录

01 发展定位与目标

02 国土空间格局

03 资源保护与利用

04 产业融合发展

05 支撑体系

06 国土综合整治与生态修复

07 场部规划

08 实施保障

01 发展定位与目标

1.1 范围期限

1.2 发展目标

1.3 发展定位

范围期限

规划范围

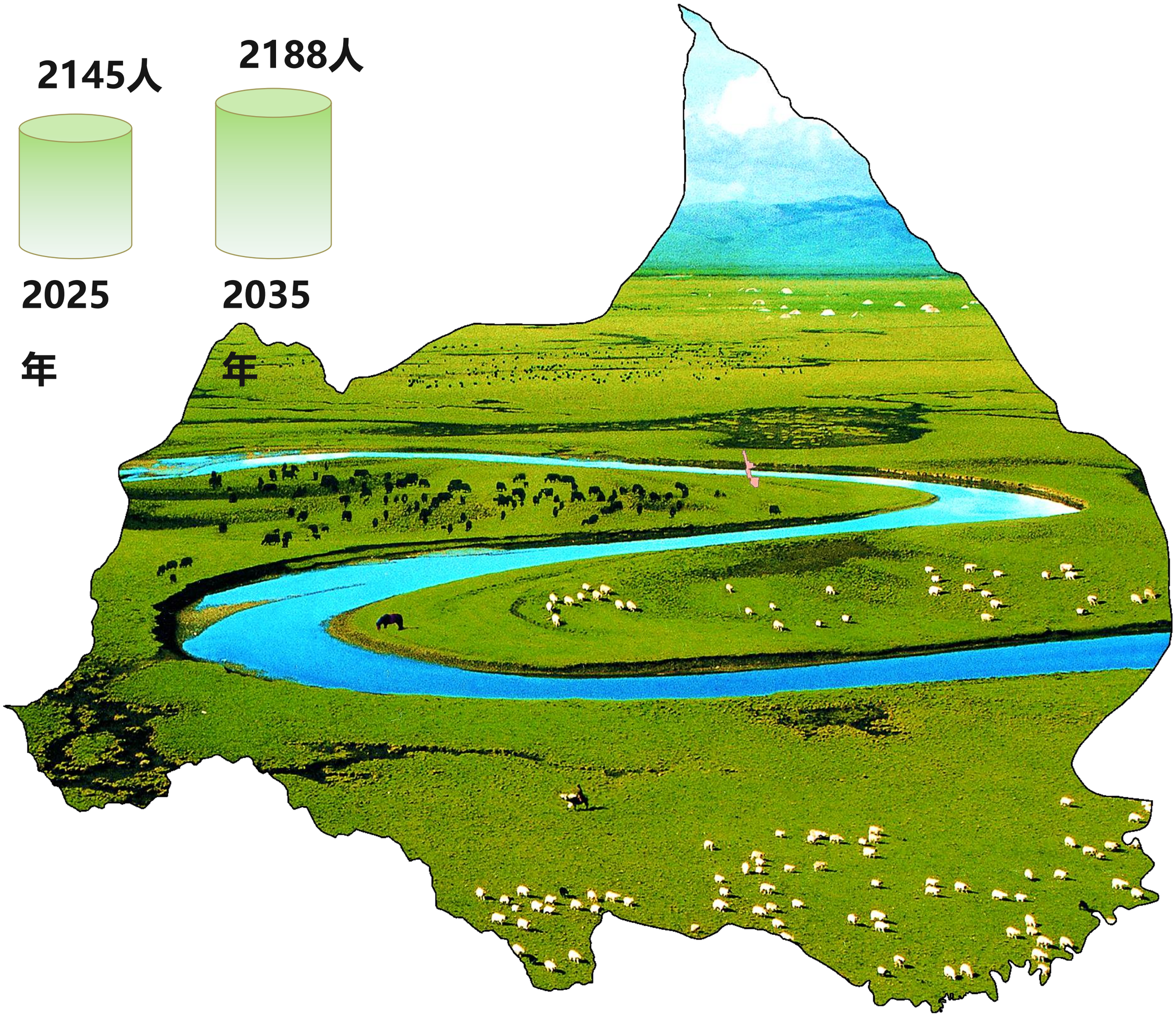
规划分为河曲马场全域、场部两个层次。全域层面为河曲马场行政辖区，总面积40683.23公顷。场部以开发边界为依据，总面积约12.56公顷。

规划期限

规划期限为2021年至2035年。

近期：2021-2025年，远期：2026-2035年。

人口预测



发展目标

2025

场域生态系统步入良性循环的通道，居民生产生活条件得到有效改善，人均地区生产总值、场域居民人均可支配收入进一步提高，综合交通运输网络基本形成，社会持续稳定，初步形成安居乐业、家园秀美、民族团结、文明和谐的新气象。

2035

场域生态环境有效改善，生态系统健康稳定，河曲马场高质量发展能力和水平显著提高，基础设施体系完善，资源支撑和国土安全水平不断提升。当地居民生活条件全面改善，人均地区生产总值、场域居民人均可支配收入与全省平均水平持平，实现人人享有社会保障。

2050

物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明得到全面提升，社会治理体系和治理能力基本实现现代化，发展成玛曲县文旅融合发展的示范点。

发展定位

总体定位

湿地草原·河曲马文化旅游示范区

形象定位

牧韵草原，藏马天堂
河曲马梦，游牧天地

02 国土空间格局

2.1 主体功能区

2.2 落实三线

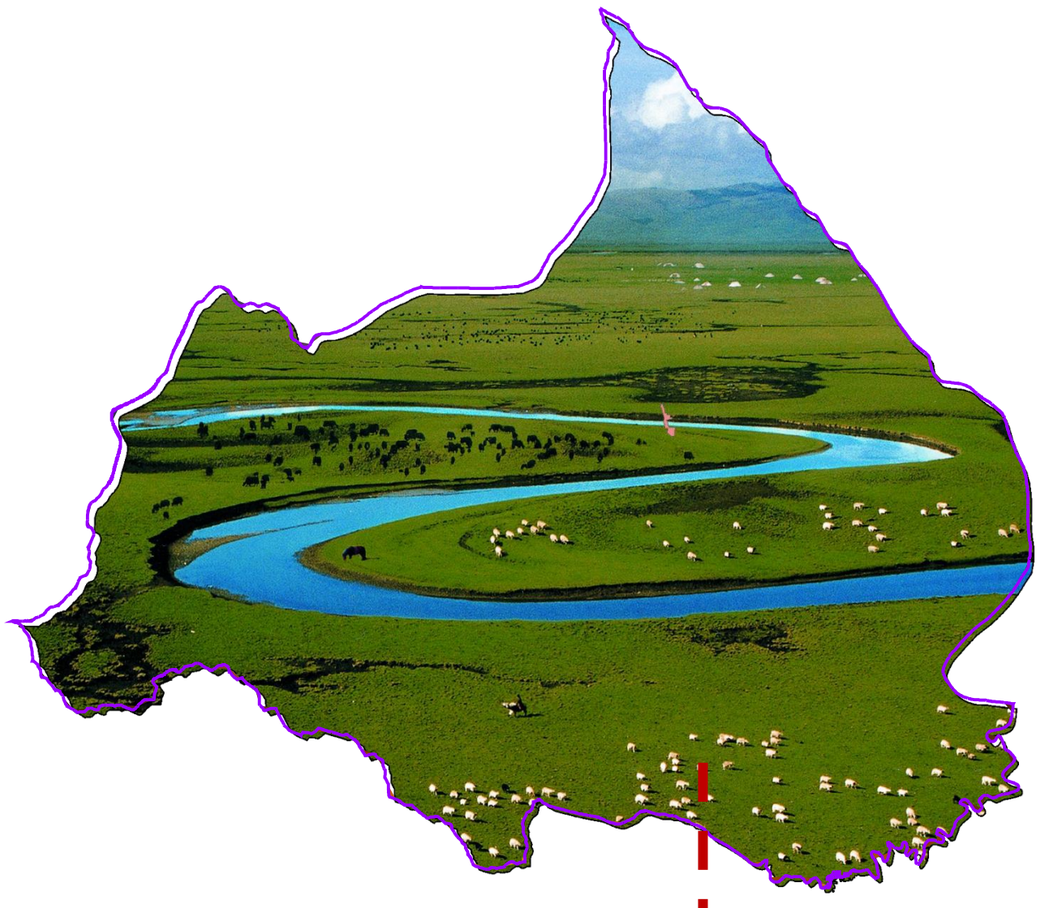
2.3 空间格局

2.4 空间分区

2.5 发展格局

主体功能区

基于河曲马场的资源环境本底特征，落实《玛曲县国土空间总体规划（2021-2035）》主体功能区划要求，河曲马场为**重点生态功能区。**



落实三线

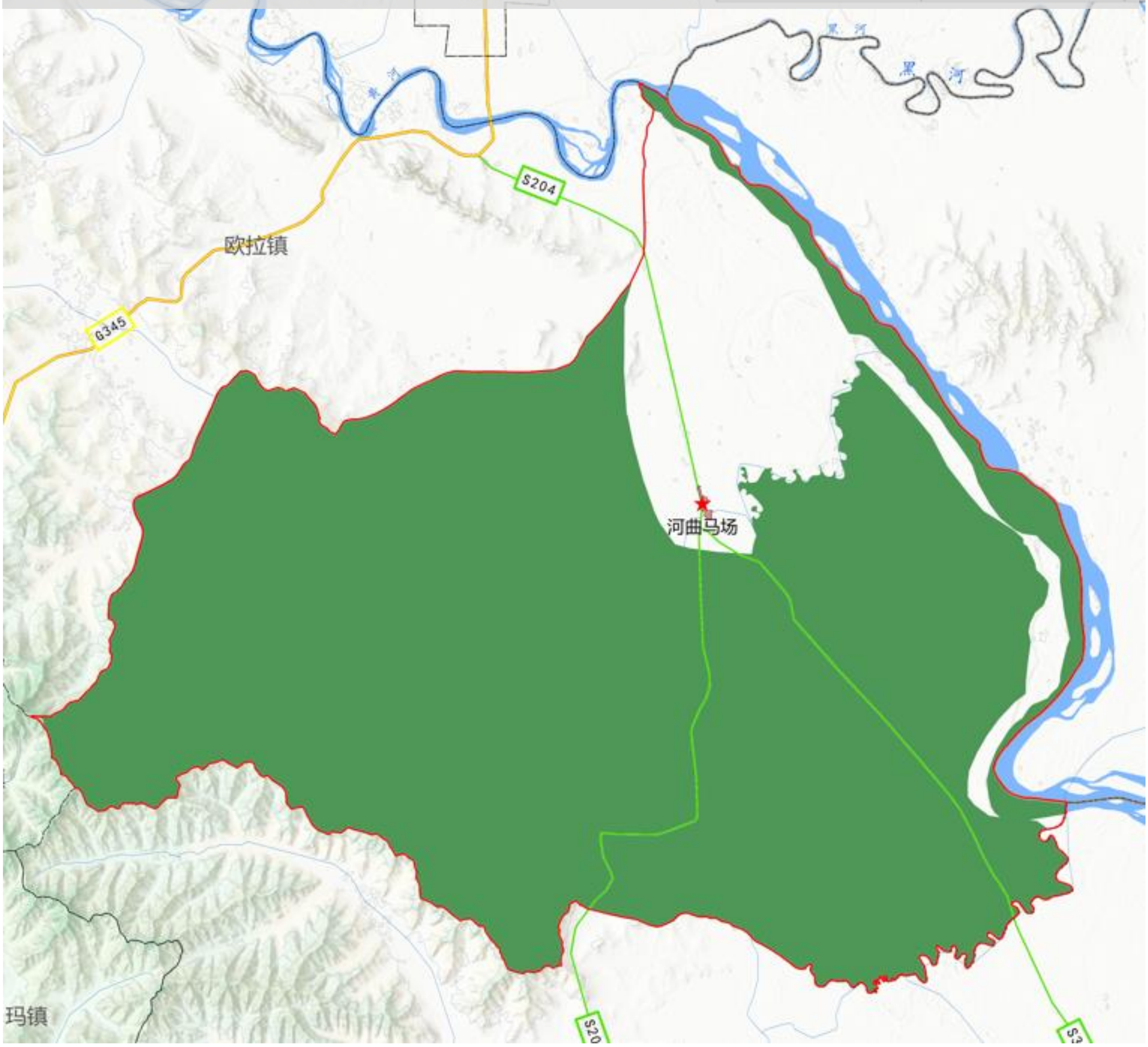
34578.79公顷

严 守
生态保护红线

12.56公顷

严 控
城镇开发边界

根据《玛曲县国土空间总体规划（2021-2035）》，河曲马场**不涉及**耕地与永久基本农田。



空间格局

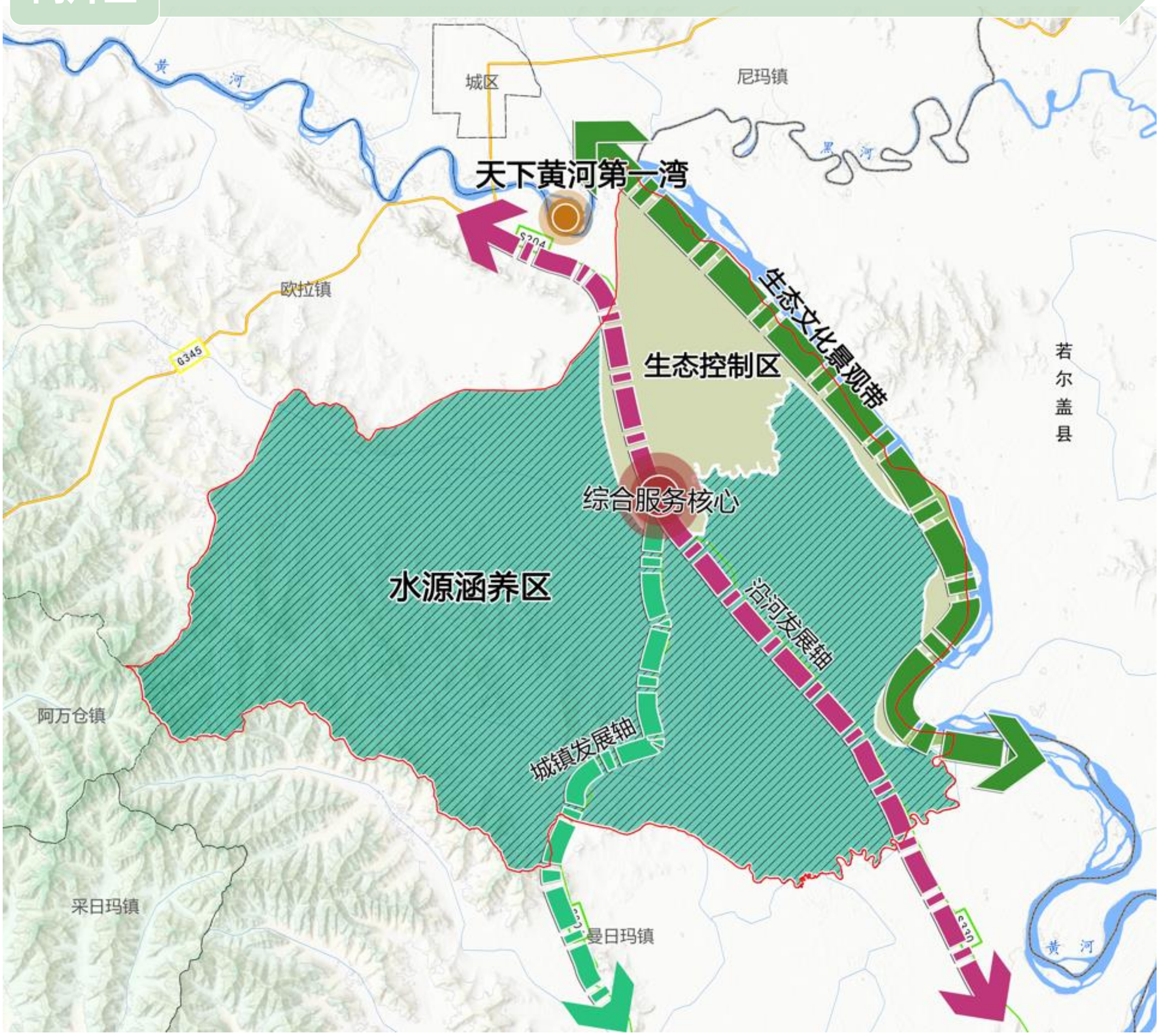
构建“一核、两轴、一带、两片区”的场域国土空间开发保护格局

一核
- 以河曲马场场部为综合服务中心

两轴
- 以省道330、省道204（场部以北）为沿河发展轴，以省道204（场部以南）为城镇发展轴

一带
- 以黄河主河道为脉络，建设黄河国家文化公园生态文化景观带

两片区
- 水源涵养区、北部生态控制区



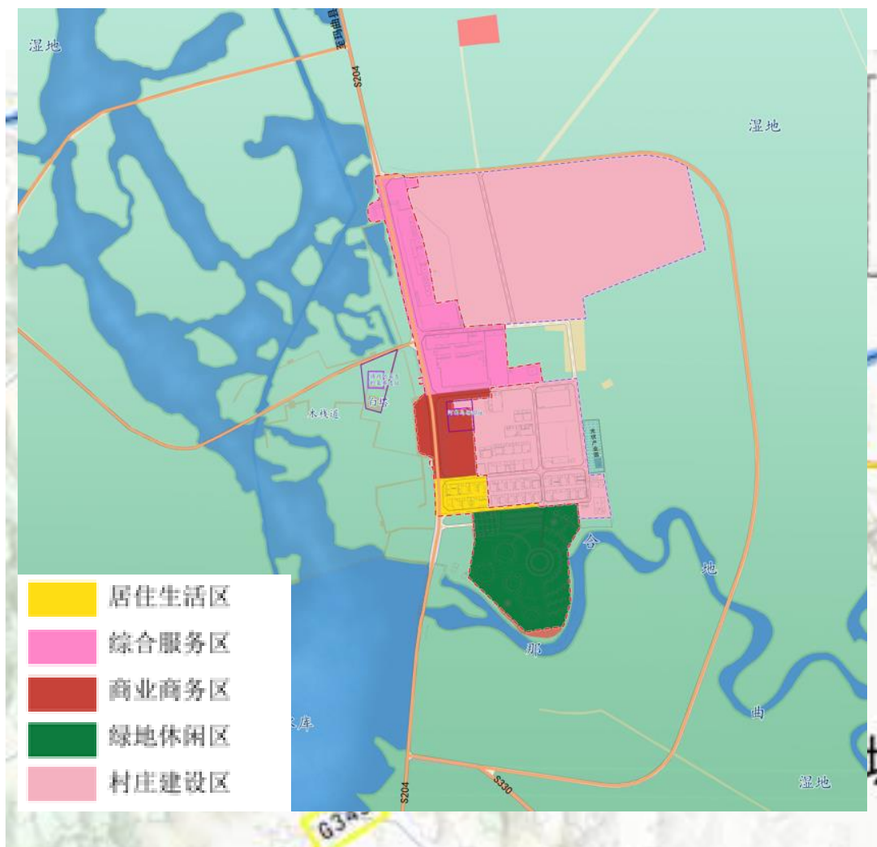
空间分区

一级分区 4个

生态保护区、生态控制区、
城镇发展区、乡村发展区

二级分区 8个

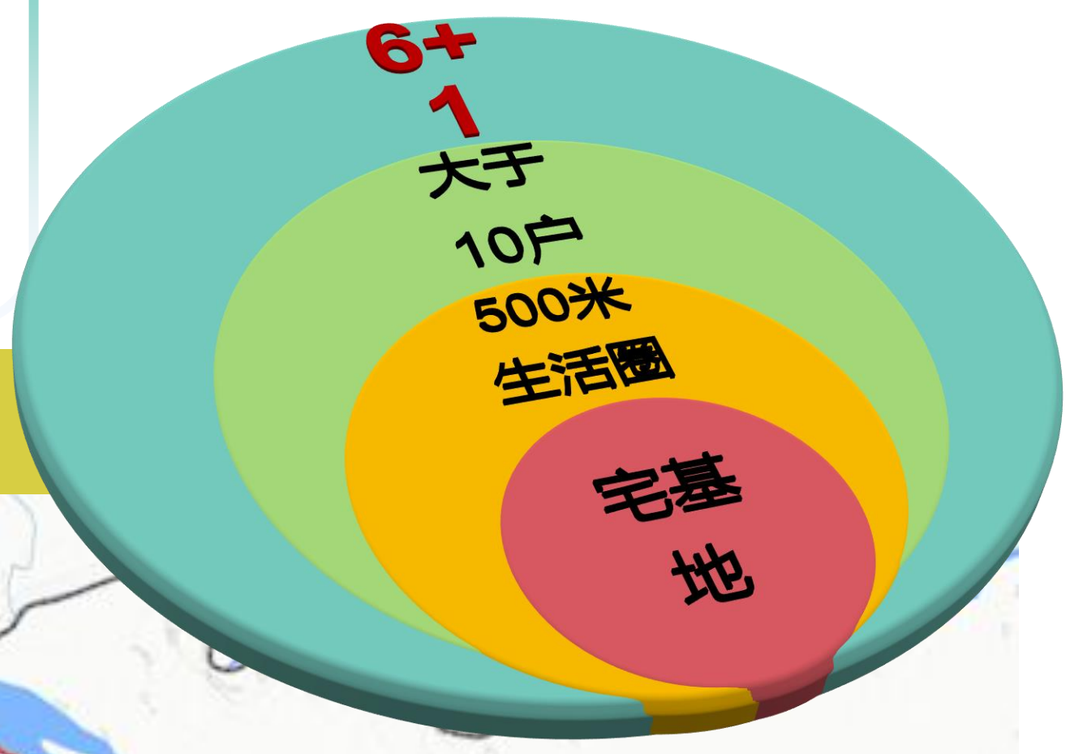
核心保护区、一般控制区、
生态控制区、
居住生活区、综合服务区、商业服务区、绿地休闲区、
村庄建设区



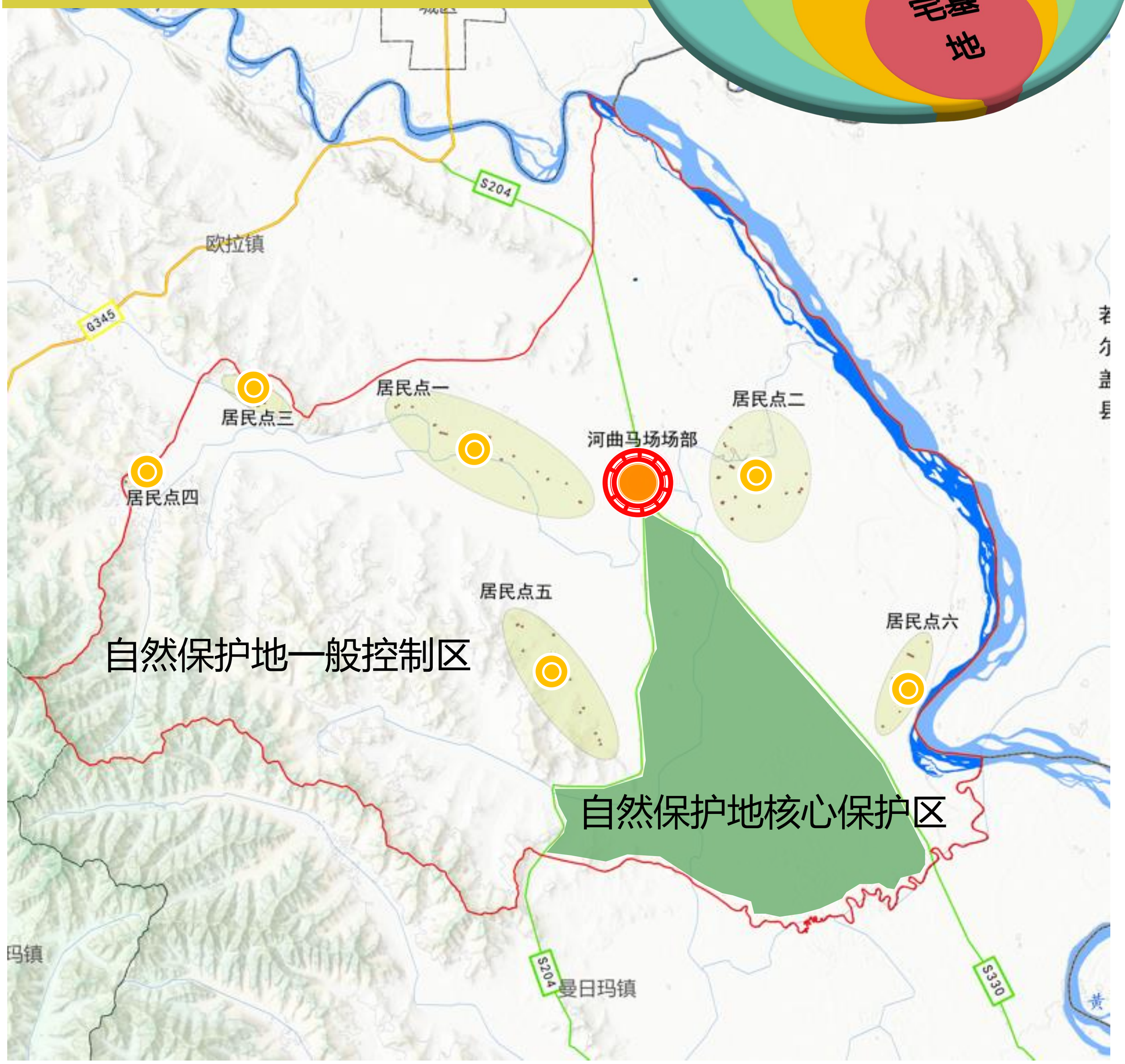
发展格局

盘活存量用地指标，优化空间格局，最终形成“场部+六个生产型居民点”的发展格局。

- 自然保护地核心区内的宅基地逐步腾退。
- 其他区域按500米生活圈小于10户的宅基地逐步腾退。



部村发展格局图



03 资源的保护利用

3.1 自然资源的保护与利用

3.2 历史文化资源的保护与利用

自然资源

加强生态系统整体保护、系统修复，强化自然资源全面节约、高效利用，推动国土空间合理布局、有效管控。

水资源的保护利用

河曲马场共有河流水面**1446.34公顷**，坑塘水面**80.26公顷**，共占场域面积的4%，全域均有分布。

统一管理水资源，优化流域水资源配置，协调好生活、生产与生态用水的比例，提高水资源利用效率。

林地资源的保护利用

河曲马场共有林地**696.66公顷**，占场域面积的2%，均为**灌木林地**，主要分布于西南部山区。

严格保护森林资源，落实林地保有量，推进森林质量提升，因地制宜对林地进行合理保护。

草地资源的保护利用

河曲马场共有草地**8233.14公顷**，占场域面积的20%，均为**天然牧草地**，主要分布于西南部山区。

有序实施草地生态恢复与综合治理，加强优质草地资源保护和退化草地治理，严格控制草地载畜量，严格保护基本草原。

湿地资源的保护利用

河曲马场湿地总面积为**29116.30公顷**，其中灌丛沼泽224.10公顷，沼泽草地28477.61公顷（占湿地总面积的98%），内陆滩涂414.60公顷，共占场域面积的72%，分布于东部片区。

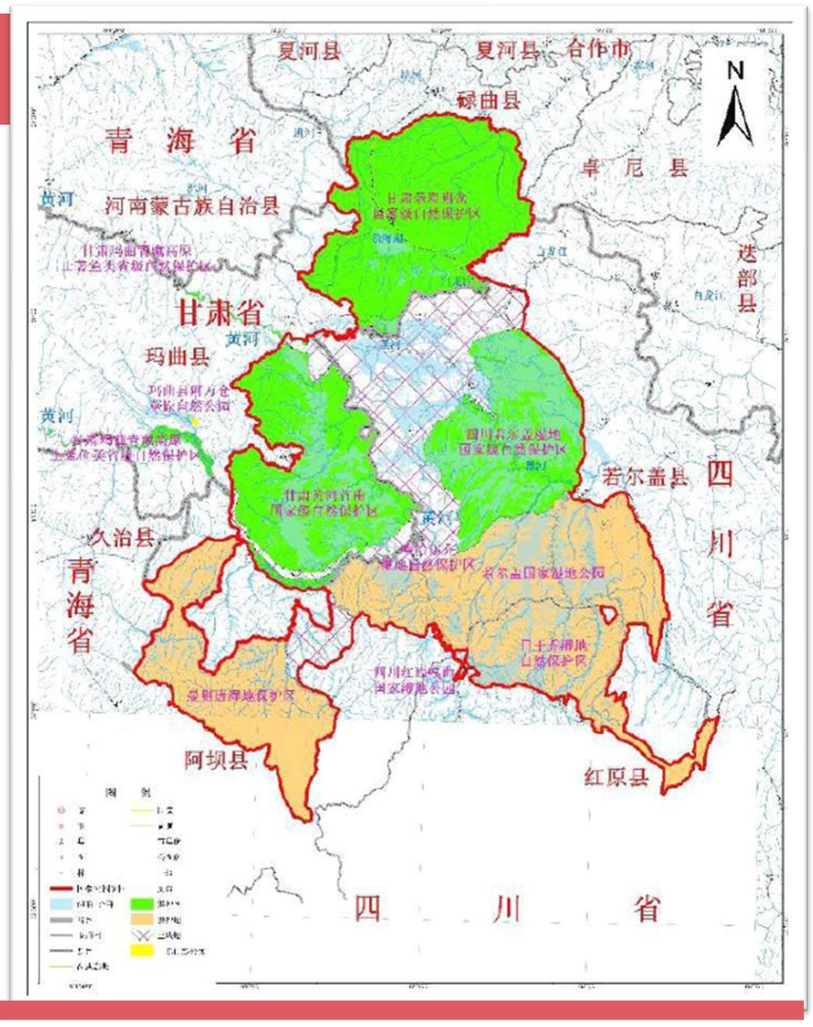
坚持生态优先、绿色发展，保障湿地生态功能和永续利用，实现生态效益、社会效益、经济效益相统一。

自然保护地

规划积极融入若尔盖国家公园

根据《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，位于甘川交界处的若尔盖湿地区域分布着我国规模最大最集中的高寒泥炭沼泽，涵养水源可达 100 亿立方米，这里是诸多珍稀濒危鸟类迁徙路线的关键节点和中转站，也是诸多鸟类的重要栖息地、繁殖地。

玛曲县河曲马场是若尔盖国家公园的重要组成部分，涉及玛曲县甘肃黄河首曲国家级自然保护区、甘肃玛曲青藏高原土著鱼类省级自然保护区的部分区域。



目前，河曲马场涉及到黄河首曲国家级自然保护区、青藏高原土著鱼保护区

黄河首曲国家级自然保护区

甘肃黄河首曲国家级自然保护区位于青藏高原东端甘肃省甘南州玛曲县境内，主要分布在**河曲马场**、欧拉镇及“三玛”地区等，属于内陆湿地和水域生态系统类型的自然保护区，是青藏高原湿地最具代表性、保存最完整、最原始的重要泥炭湿地；还是黄河上游重要的水源涵养区，也是物种和遗传多样性富集区。

青藏高原土著鱼保护区

甘肃省玛曲青藏高原土著鱼类自然保护区是以保护黄河玛曲段土著鱼类等水生生物及栖息生态系统为宗旨，集资源保护、科学研究、驯养救护于一体的省级自然保护区，保护区总长 433 公里总面积为 270.46 平方公里。主要保护对象为似象高原鲃、厚唇重唇鱼等鱼类，包括两栖类生物资源及浮游动物和浮游植物。

历史文化资源

历史文化遗产承体系

物质文化遗产

县级文保单位**2处**

- ◆ 河曲马场
- ◆ 摄政阿莽仓的墓葬遗址

非物质文化遗产

- 民间文学类
- 民间音乐、民间舞蹈、民间杂技与竞技
- 传统手工技艺
- 民俗类

玛曲县非物质文化遗产主要有以格萨尔王文化为代表的曲艺、民间文学、传统音乐、传统体育、游艺与杂技等，河曲马场也是玛曲县非物质文化遗产传承流传的重要区域。

04

产业融合发展

4.1 畜牧业发展策略

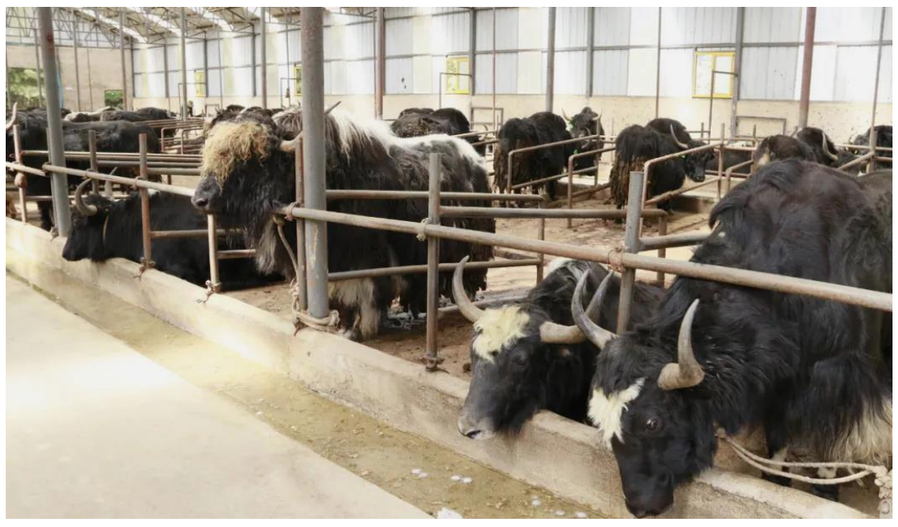
4.2 旅游业发展策略

4.3 产业空间布局

畜牧业发展策略

以河曲马场丰富的牧业资源为基础，以**“智慧牧场+现代畜牧产业示范园区”**模式，以传统农牧业为产业基础，转型升级发展高原特色现代农牧业，采用标准化、现代化的种养方式。引入智慧化管理体系，打造区块链溯源智慧牧场，建设玛曲县高原现代特色生态牧业养殖基地。引入现代科技手段，提高养殖效率和管理水平，促进畜牧业的绿色、智能、可持续发展。

	智慧牧场	现代畜牧产业示范园区
技术应用	通过芯片进行电子追踪、生物识别、管理档案自动生成，实现养殖的智能化、信息化、数据化等方向发展。	规模化的养殖模式，相比传统的散养方式，更加集中和高效，更侧重于自动化设备的运用，提高生产效率和降低成本。
适用季节	夏季、秋季等草场肥沃季节	冬季、春季等草场回复季节
使用场景	智慧牧场通常利用现代通信技术，可实现远程监控和管理，全域内的各个牧场。	现代养殖小区更多地集中在河曲马场场部或集中居民点区域。



适应生态保护和市场需求的产业互补模式
转变生产模式、提升畜产品品质、提高畜牧业产量

畜牧业发展策略

河曲马品种优化和培育

进一步推动“马业+”发展模式，注重对河曲马和其他适应当地气候和环境的优良马匹品种进行培育和优化。通过遗传改良、选种和繁殖计划等措施，提升马匹品质和竞争力，建设成为全国的河曲马品种优化和培育基地。

旅游业发展策略

河曲马场旅游景区建设

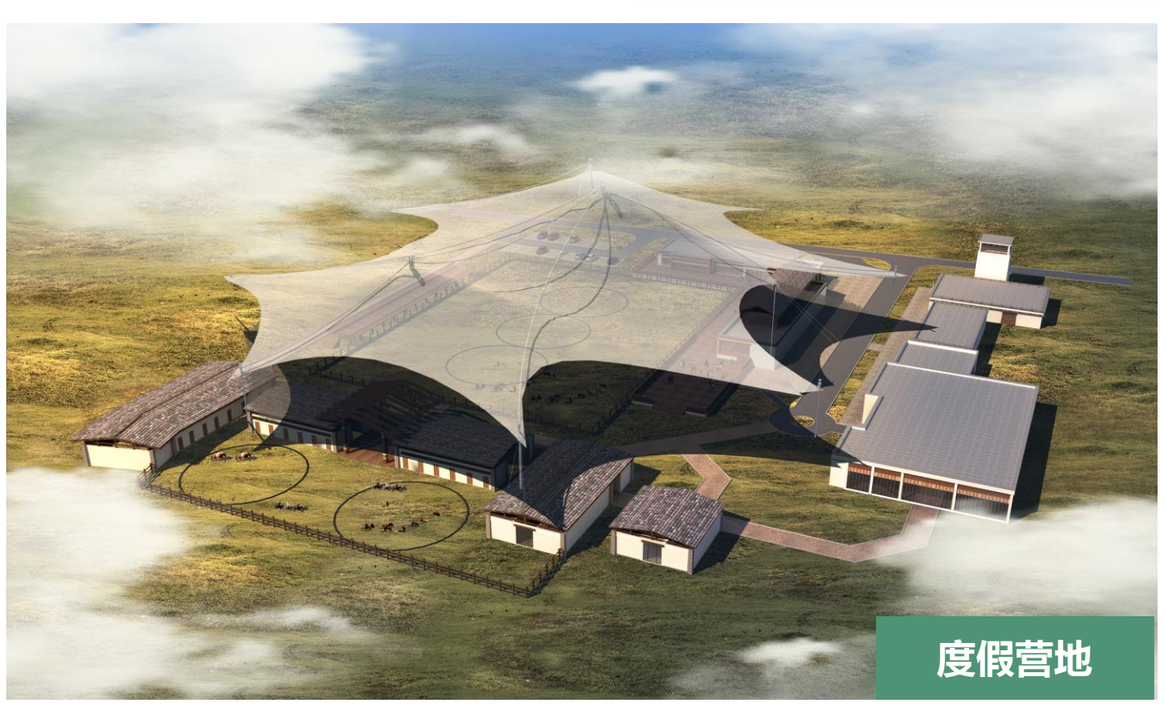
依托现有的河曲马场景区，继续完善配套设施，优化内部功能布局，提升景区品质，通过合理规划和开发，将河曲马场优势的自然资源、文化资源等转化为独特的旅游资源，吸引游客前来参观、体验和游玩。重点通过汽车营地、马术学习馆、首曲文化公园、马蹄酒店、滨河观光栈道等项目建设，传承和弘扬地域文化、增加旅游吸引力。通过旅游产业和畜牧产业的融合发展，实现经济效益与社会效益的双赢。

汽车营地及星空帐篷露营区

首曲文化公园

滨河观光栈道系统

候鸟科普观览区



度假营地

马术学习馆

产业空间布局

“一轴联动场域·一片区场域平衡·一基地龙头带动”的产业空间布局

一轴联动场域

沿省道330的区域产业联系轴，形成场域产业发展轴。

一片区场域平衡

根据生态保护红线和自然保护地管控要求，划分为绿色畜牧产业承载区，在生态保护和草畜平衡前提下发展现代畜牧业。

一基地龙头带动

在河曲马场场部所在地积极发展河曲马培育、牦牛繁育、畜牧养殖、商旅服务、民俗体验等产业，将其作为第一产业集聚升级、第三产业集聚特色的发展基地。

05

支撑体系

5.1 交通体系

5.2 公共服务

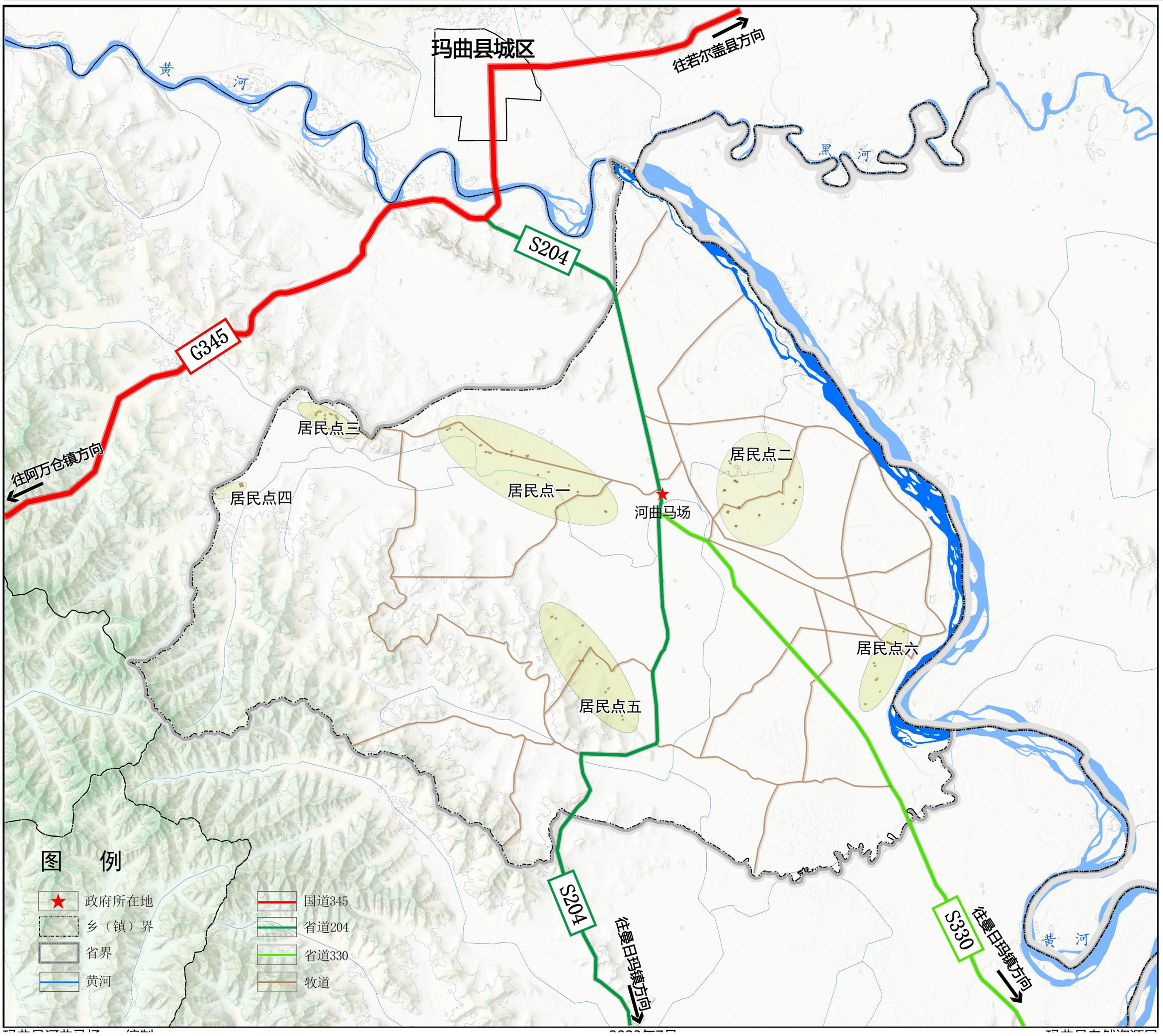
5.3 基础设施

交通体系

两 纵

- 构建便捷的省道干线网。加快建设普通国省干线公路，构建覆盖全面、能力充分的普通干线网络。
- 聚焦河曲马场区位优势，努力打造场域“两纵”的路网空间格局，为河曲马场的高质量发展提供重要的支撑。

综合交通规划图



公共服务

公共服务设施按照“场部—居民点”两级设置

- 场部生活圈出行服务半径原则上不超过 10分钟；全域内500米服务半径内大于10户的居民点根据实际配置零售商业、小型文化活动广场、健身器材等设施。

教育设施

结合玛曲县相关标准及生活圈布局原则，河曲马场不再新建中学，规划提升改造现状小学设施水平及教学质量，同时在各居民点建设幼儿园，保障适龄儿童的入学需求。

文化体育

通过首曲文化公园、滨河观光栈道等项目建设，配套完善服务于当地居民健身设施，同时在各居民点配套建设健身场地，构建全域文化体育设施体系。

医疗设施

提升河曲马场卫生院设施配套，同时在各居民点配置卫生室，构建全域两级医疗服务体系。

福利设施

在场部建设服务于全域的日间照料中心，为家庭中有老年人或特殊需求儿童提供短期的照护服务。

基础设施

供水：河曲马场场部供水水源来自于河曲马场集中饮用水水源地，截止规划期末综合用水量为235吨/日。距离较远的居民点结合具体情况建设农村人饮地表水或地下水供水工程。

排水：场部规划采用雨污分流排水体制，污水统一收集后排放至污水处理设施。其他居民建设小型地埋式一体化污水处理设备。

电网：河曲马场供电电源来自于110KV玛曲变电站，电力线路为架空敷设。规划逐步优化供电主网架构，升级全域配网装备，提高供电保障能力。

能源：预测至2035年，形成场部供热集中化、其他居民点供热多元化、全域供热清洁化的供热格局，场部集中供热普及率达到90以上%。

环卫：重点完善全域环卫基础设施建设，健全垃圾清运和无害化处理机制，逐步形成：“居民点收集、场站清运中转、县城处理”垃圾收集处理模式。

应急：完善重点防灾减灾设施布局，构建安全功能、安全过程、安全系统、共同发展的综合防灾减灾韧性体系。

06 国土综合整治与生态修复

6.1 综合整治

6.2 生态修复

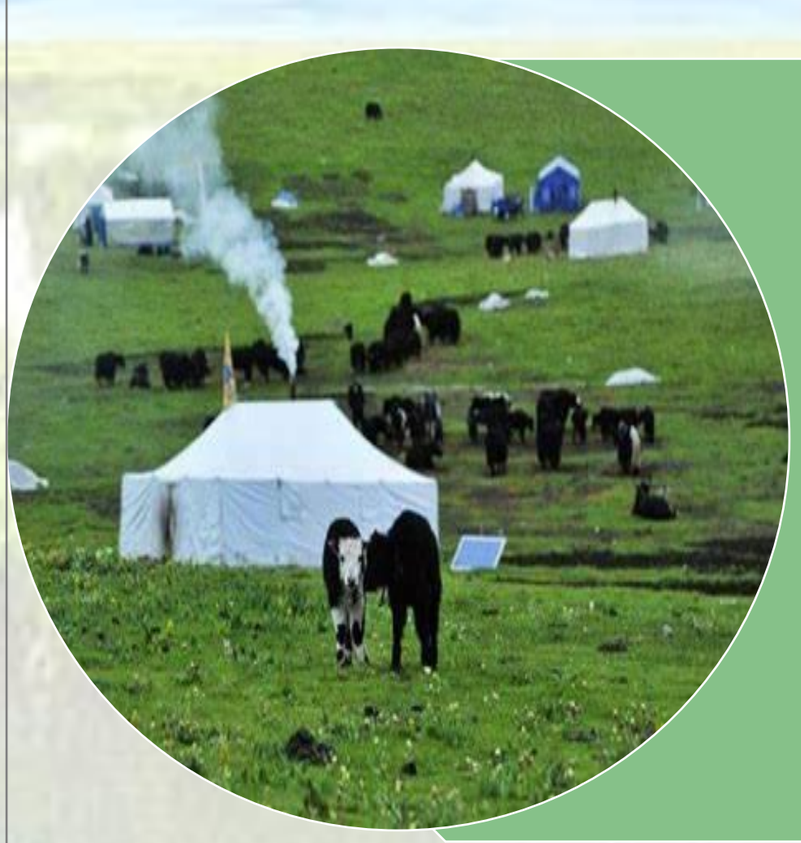
综合整治

整体推进闲置建设用地再利用，零散宅基地整治等措施，引导牧民集中居住、产业集聚发展，优化生产、生活、生态空间，努力打造集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间。

综合整治措施

推进生态环境整治修复

推动“山水林田湖草矿”综合整治，开展沙化草地生态保护修复，湿地保护与修复、小流域生态保护修复、黄河沿岸阻沙林带建设，严格落实禁牧休牧和草畜平衡制度，打造国家西北地区重要的生态修复治理区。



开展国土空间综合整治

推动田、水、路、林、村整体规划、全域整治，优化农村生产、生活、生态空间布局，支持农业适度规模经营和现代农业发展，促进节约集约利用土地，保护和修复乡村生态环境。

综合整治重点工程

重点整治修复工程，包括乡村地区综合整治、城镇闲置建设用地整治、生态保护与修复、河流生态保护治理。

乡村地区综合整治重点工程

◆**农用地整治。**河曲马场全域。

◆**牧区整治。**河曲马场全域均为重点生态功能区。

闲置建设用地再利用

◆盘活存量建设用地指标，增加城镇建设用地发展空间，拓展城市发展所需的建设用地指标。

河曲马场建设用地整理总规模为6.89公顷，其中生态保护红线核心区1.50公顷，生态红线一般区500米生活圈小于10户腾退建设用地共4.01公顷，生态保护红线外500米生活圈小于10户腾退建设用地共1.38公顷。

生态修复项目

生态保护修复工程

沙化草地生态保护修复

开展项目包括退化、沙化草原综合治理、草原鼠虫害防治等。通过松土、植草籽、施肥、覆草帘等措施，有效促进项目区草地植被的生长。

湿地保护及修复

合理种植当地保水植物，保证微生物种群的正常代谢，保护水源，避免被污染，适当补水，保持湿地的正常水环境。

河流生态保护治理工程

小流域生态保护修复

按照因地制宜、宜草则草的原则，选择当地草种种植，全面封禁项目区，禁止人为开垦和放牧等生产活动，防止水土流失。同时通过适当的生物和工程措施，净化河流水质，防止污水直接入河。

黄河沿岸阻沙林带建设

黄河沿岸植被稀疏，按照适地适树，宜林则林，宜灌则灌的原则，选择当地适宜的灌木树种栽植，做好林地封育工作，防止人为割灌、牦牛啃食等，对幼林造成破坏。

07 场部规划

7.1 场部职能
7.2 空间结构
7.3 功能分区
7.4 用地布局
7.5 公服设施
7.6 道路交通
7.7 风貌引导

场部职能

全域综合服务中心

场部承担全域政治、经济、文化中心的职能，承担面向全域及周边乡镇的公共服务职能。

全域旅游发展集核

由马场旅游休闲街区、营地片区、特色产业片区和乡村文旅片区共同组成，场部具有承担全域旅游发展集核的职能。

场部性质

以生态旅游、藏乡体验、优质种畜繁育基地为主，具有高原民族特色的文化生态河曲马文化公园。

空间结构

构建一心·两轴·五片区·多节点的场部空间结构

一心 场部综合服务中心，作为场部经济、文化、旅游、生活等的服务中心。

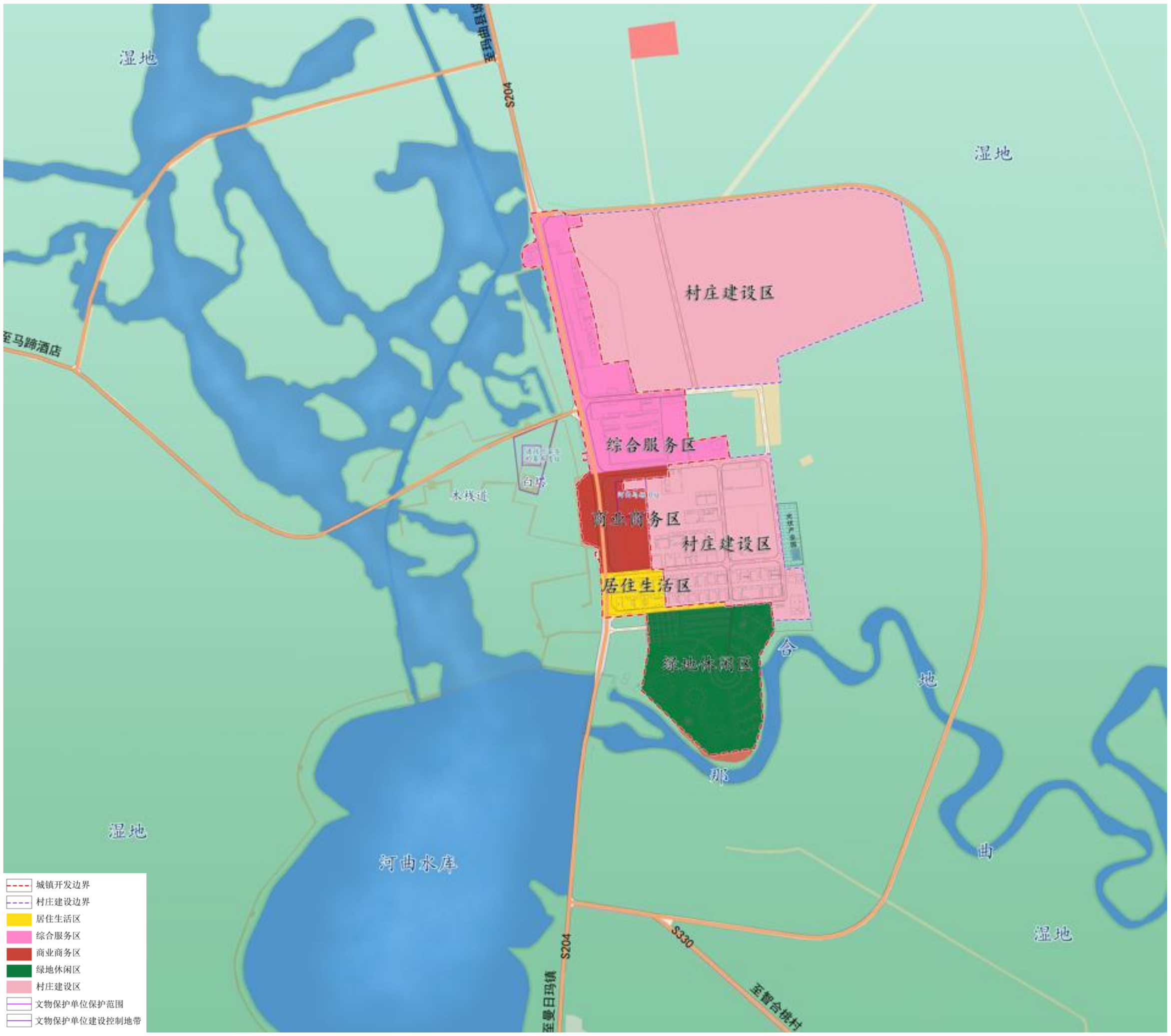
两轴 依托省道204的场部综合发展轴和沿场部中心主干道的旅游联系轴。

五片区 西侧毗邻S204的马场旅游休闲街区、南部营地片区、中部人居生活片区和北部乡村文旅片区、特色产业片区。

多节点 河曲马优质种畜繁育节点、湿地旅游观光节点和文化休闲体验节点。

规划分区

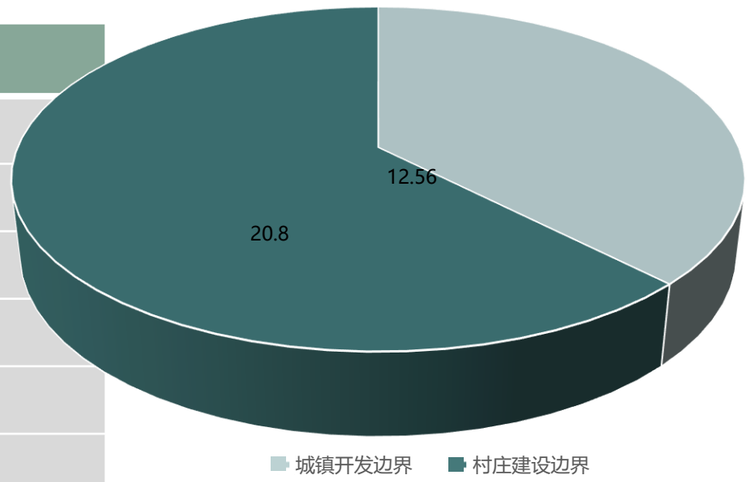
- 城镇村融合发展区
  - 城镇集中建设区
    - 居住生活区
    - 综合服务区
    - 商业服务区
    - 绿地休闲区
  - 乡村建设区

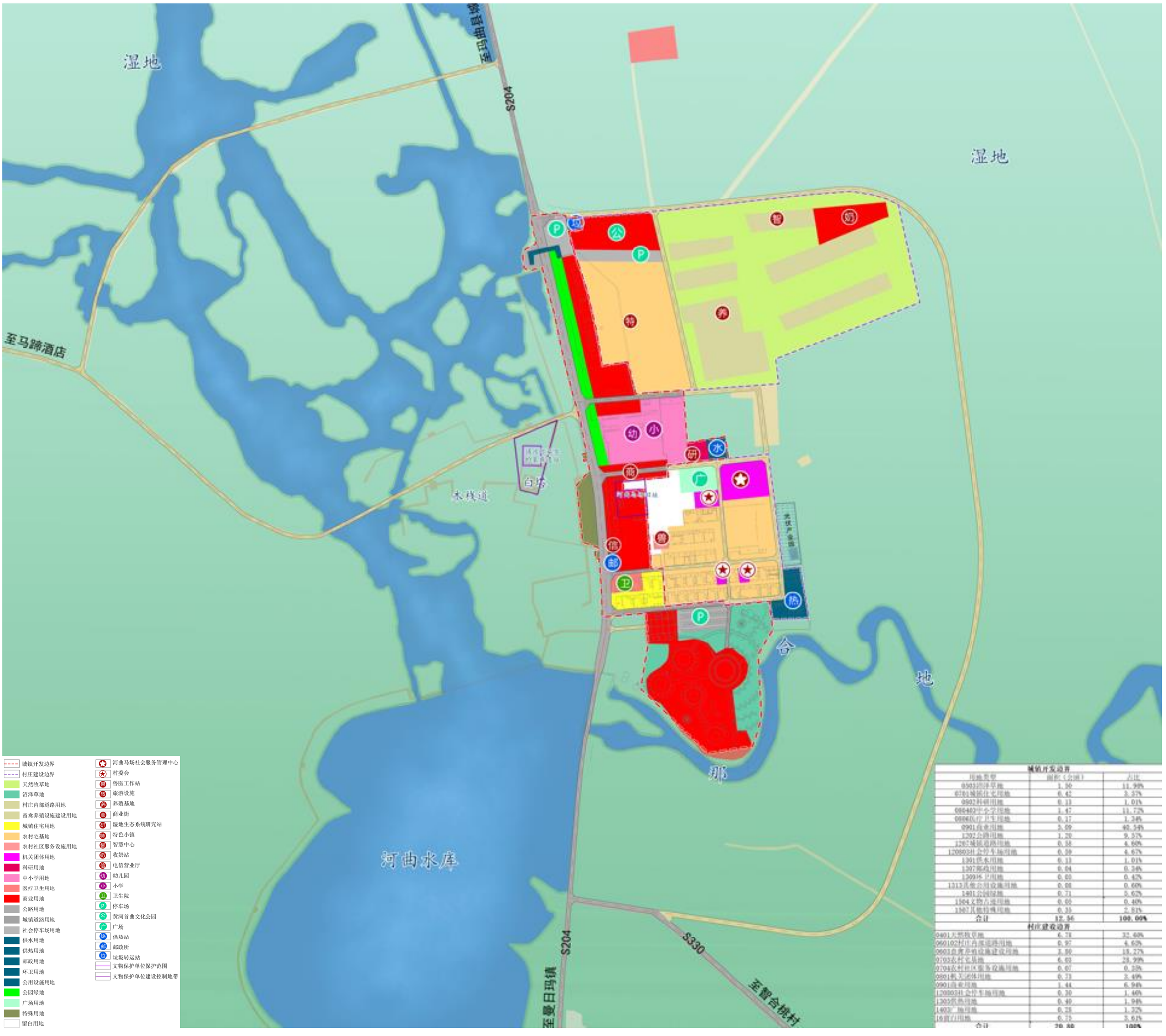


用地布局

场部建设用地包括城镇开发边界用地和乡村建设区用地，其中城镇开发边界内用地12.56公顷，乡村建设区内用地20.80公顷。

用地分类	城镇开发边界（公顷）	村庄建设边界（公顷）
居住用地	0.42	6.03
公共管理与公共服务用地	1.77	0.73
商业服务业用地	5.09	1.44
交通运输用地	2.37	1.27
公用设施用地	0.3	0.4
绿地与开敞空间用地	0.71	0.28
特殊用地	0.4	——
留白用地	——	0.75





城镇开发边界

用地类型	面积（公顷）	占比
0303沼泽草地	1.50	11.90%
0701城镇住宅用地	0.42	3.37%
0902科研用地	0.13	1.01%
0904中小学用地	1.47	11.72%
0905医疗卫生用地	0.17	1.34%
0901商业用地	5.09	40.54%
1202公路用地	1.20	9.57%
1207城镇道路用地	0.58	4.60%
120803社会停车场用地	0.59	4.67%
1301供水用地	0.13	1.01%
1307邮政用地	0.04	0.34%
1309环卫用地	0.05	0.42%
1313其他公用设施用地	0.08	0.60%
1401公园绿地	0.71	5.62%
1504文物古迹用地	0.05	0.40%
1507其他特殊用地	0.33	2.61%
合计	12.56	100.00%

村庄建设边界

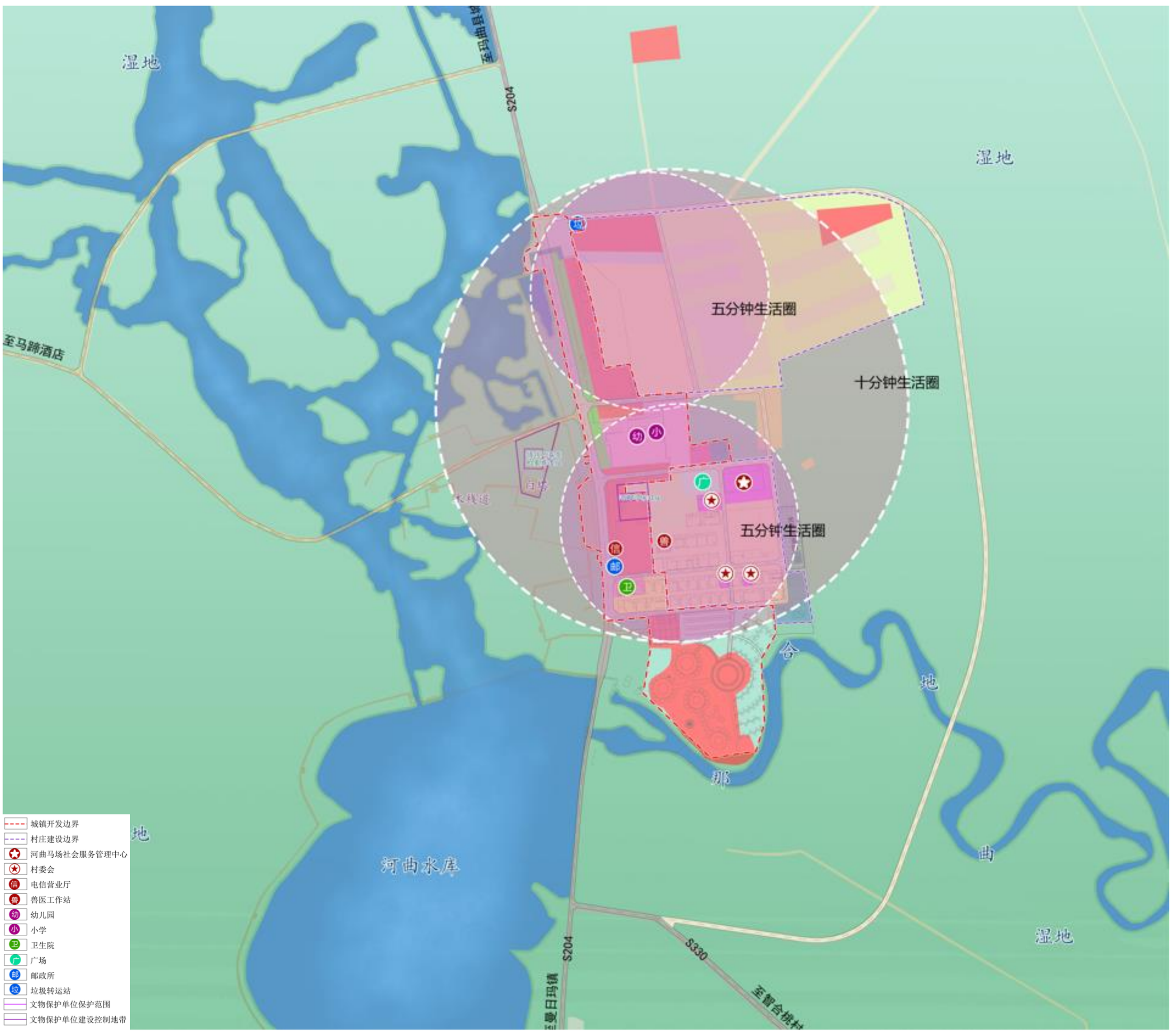
0401天然牧草地	6.78	32.60%
060102村庄内部道路用地	0.97	4.65%
0603畜禽养殖设施建设用地	3.90	18.77%
0703农村宅基地	6.03	28.99%
0704农村社区服务设施用地	0.07	0.33%
0901机关团体用地	0.73	3.49%
0901商业用地	1.44	6.94%
120803社会停车场用地	0.30	1.46%
1303供热用地	0.40	1.94%
1403广场用地	0.35	1.72%
1699留白用地	0.72	3.51%
合计	20.80	100%

公共服务设施规划

河曲马场场部构建“10 分钟、5 分钟”两个生活圈层级。

10分钟层级：主要配置小学、幼儿园、卫生院、餐饮设施、银行、电信、邮政营业网点等。

5分钟层级：5分钟层级。主要包括菜市场或生鲜超市、商业餐饮、公交车站等设施。社区服务站、室外综合健身场地（含老年户外活动场地）、商业网点、生活垃圾收集站、公共厕所等。



道路交通规划

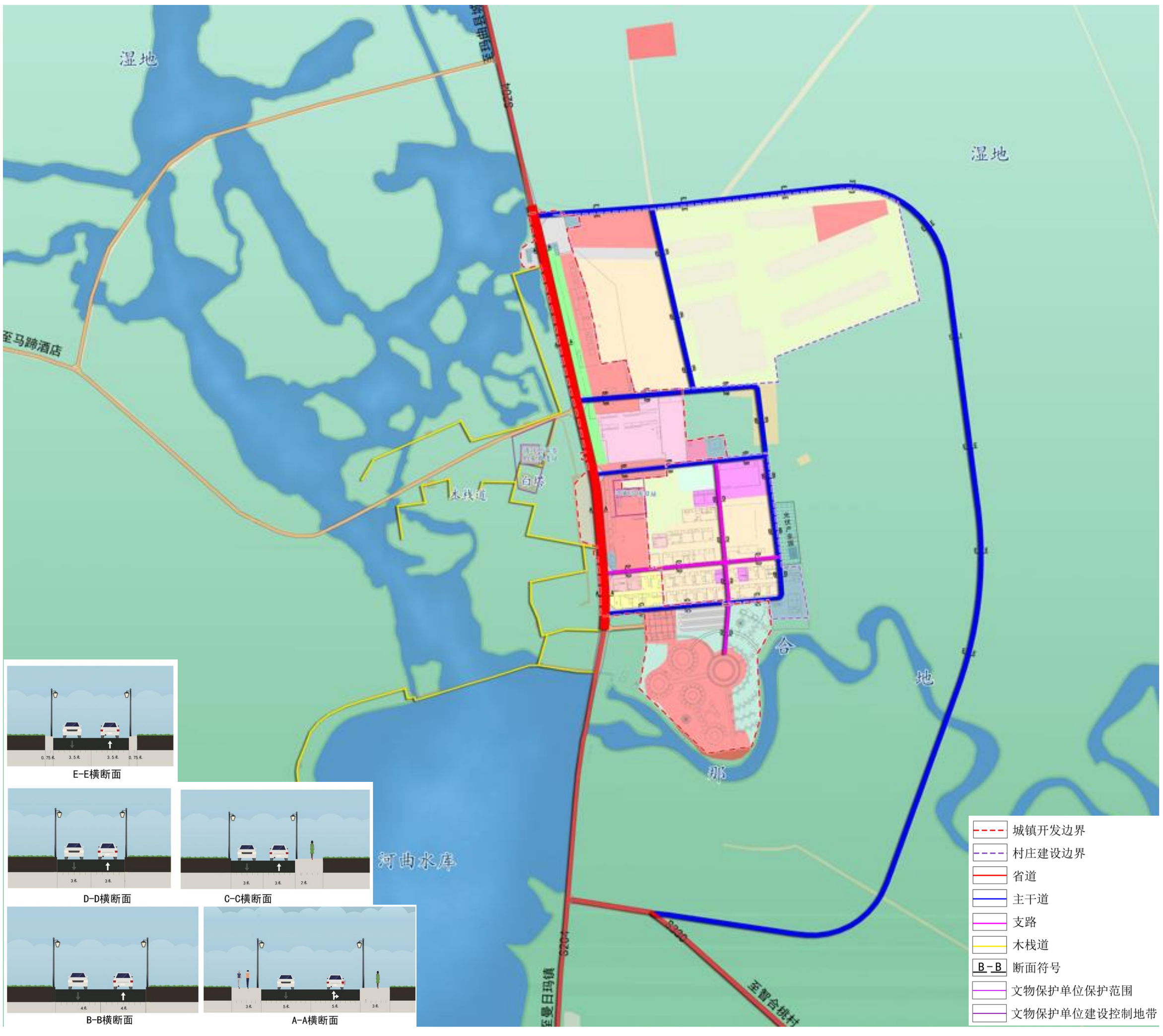
规划构建场部“四横四纵”的车行道路系统和“三横三纵多线”的人行交通网络。

道路系统

在场部规划“四横四纵”的道路交通体系，划分道路等级，确定主次道路走向。

慢行系统

规划河曲马场场部慢行交通系统形成“三横三纵多线”贯通的慢行交通网络。慢行系统由主要慢行通道、次要慢行通道和湿地观光慢行通道构成。



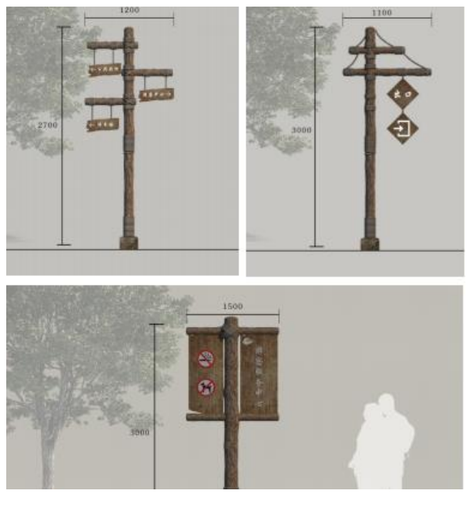
风貌引导

1.建筑色彩引导

旅居建筑以白色为主，辅以绯红等色系；文化休闲建筑以白色为主，辅以绯红等色，用橙色藏民族图案做点缀；行政办公和商业建筑色彩以明快的色系为主，辅以传统色彩。

2.夜景照明引导

以场部道路照明为基础，广场、绿地、滨水等节点照明为“亮点”，建筑外观照明为“光带”，区域照明为面，从而形成点、线、面相结合的夜景照明结构。



3.建筑风貌引导：居住建筑以坡屋顶和平屋顶结合为主，采用生态、宜居的院落式与行列式相结合的建筑风格特征；公共建筑体现高效、明快的风格特征；商业服务、旅游休闲建筑体现旅游场部繁荣、活力的商业氛围；文化建筑源于地方文化，展现文化要素，创造有丰富内涵的文化空间。

4.标识地区引导：在沿省道203、场部公共绿地广场、公园等地区形成场部标志性景观节点。结合省道203道路标识牌、绿化景观带及公共空间环境的设计，打造具有河曲马文化生态旅游场部特色的门户形象。

08

实施保障

8.1 实施保障

8.2 一张图系统

实施保障

建立自然资源资产“绩效评价”制度

建立体现生态文明要求的自然资源绩效考核政策体系，完善考核指标体系，并将国土空间规划实施情况作为地方政府主要领导绩效、离任审计考核的重要依据。

建立规划实施监管机制

◘ 建立“一个平台”的审批机制

利用国土空间总体规划和“一张图”成果，建立基础信息平台，形成“一个平台、一门受理、多审合一、限时办结”的项目审批新机制。

◘ 建立规划实施监测评估预警机制

建立规划实施监测、评估和预警机制，跟踪规划实施进展、评估实施效果，对影响规划目标和任务落实、违反规划等行为或超出进度目标阈值的规划实施情况，进行及时预警。

◘ 建立项目准入机制

尚未被纳入河曲马场国土空间总体规划的具体项目，应符合国土空间用途管制要求。实施规划许可制度，建设单位或个人未经依法取得规划许可不得进行各类开发建设活动，规划许可应当符合国土空间规划要求。详细规划覆盖区域，按照详细规划核发规划许可；详细规划未覆盖区域，依据总体规划确定的分区准入条件和约束性指标等管控要求作出用地审批和规划许可。非建设用地转为建设用地，应办理相应的用地转用手续。

一张图系统

建立一张图实施监督管理系统，实行“一年一体检，五年一评估”的数据管理机制，建用并重，全周期服务，提升国土空间精细化管理水平。

“一张图”应用
规划实施监督
社会公众服务

六大功能模块

国土空间分析评价
规划成果审查与管理
指标模型管理

国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

基础分析评价 | 空间规划编制 | 空间规划审查 | 规划实施 | 长期监测 | 及时预警 | 实施评估

识别风险、问题发现　规划传导与管控

底线管控　实施评估

分层级明确不同阶段的内容和管控要求

实现国土空间规划的实施评估和预警，满足国家对省、省对市县国土空间规划的实施监督考核

国土空间规划“一张图”应用 | 国土空间规划分析评价 | 国土空间规划“一张图”应用 | 国土空间规划成果审查与管理 | 国土空间规划指标模型管理 | 国土空间规划运维管理系统

国土空间基础信息平台

空间数据管理　云资源管理　云服务管理

国土空间一张图数据库